

КОПИЯ

Дело № 2а-323/2025 год
УИД 55RS00034-01-2025-000493-49

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

Город Тара Омской области

26 мая 2025 года

Тарский городской суд Омской области в составе председательствующего судьи Мальцевой И.А., при секретаре Вильцовой Н.Н., с участием представителя административного истца помощника прокурора Губер Е.С., рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Тара 26 мая 2025 года гражданское дело по административному исковому заявлению и.о. Тарского межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области о признании бездействия незаконным в части непринятия мер по проведению акарицидной обработки мест массового отдыха, кладбищ, о возложении обязанности по обеспечению проведения энтомологического (акарологического) обследования территории и проведению акарицидной обработки мест массового отдыха, кладбищ, расположенных на территории поселения,

У С Т А Н О В И Л :

И.о. Тарского межрайонного прокурора обратился в суд с указанным административным исковым заявлением к администрации Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района, указав, что прокуратурой проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности администрации сельского поселения. По информации БУЗОО «Тарская ЦРБ» в истекшем периоде 2025 года зарегистрировано 29 укусов клещей (в 2024-493 случая), из них 11 (в 2024-110) случаев приходится на несовершеннолетних. На данные нарушения указано во внесенном 07.04.2025 представлении об устранении нарушений федерального закона в адрес главы администрации, которое рассмотрено и удовлетворено, вместе с тем администрацией сельского поселения не приняты меры по акарицидной обработке территорий мест массового отдыха, кладбищ. Просит суд признать незаконным бездействие администрации Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области, выразившееся в непринятии мер по проведению акарицидной обработки мест массового отдыха, кладбищ, расположенных на территории поселения, обязать администрацию Самсоновского сельского поселения провести энтомологическое (акарологическое) обследование территории с целью определения видового состава и численности иксодовых клещей в течение 1 месяца со дня вступления в законную силу решения суда и обязать администрацию Самсоновского сельского поселения провести акарицидную обработку территорий мест массового отдыха, кладбищ, расположенных на территории поселения в течение 2 месяцев со дня вступления решения в законную силу.

В судебном заседании представитель административного истца помощник прокурора Губер Е.С. административные исковые требования поддержала, по основаниям, изложенным в иске.

В судебном заседании представитель административного ответчика Администрации Самсоновского сельского поселения не участвовал, о времени и месте проведения судебного заседания уведомлен надлежащим образом, просил дело рассмотреть в его отсутствие, возражений не имеет (л.д.45).

Выслушав представителя административного истца, изучив материалы дела, суд находит административные исковые требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 1 ст. 39 КАС РФ, прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органы государственной власти, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, иные органы, организации и лица, а также прокурор в пределах своей компетенции могут обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности (ч.4 ст.218 КАС РФ).

Согласно п. 12, 22 ч. 1, ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относятся создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации культуры и содержание мест захоронения.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ (ред. от 06.04.2024) "О погребении и похоронном деле" общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения.

Согласно п. 959 СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней", утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 4 (ред. от 25.05.2022) к инфекциям, передающимся иксодовыми клещами, относятся клещевой вирусный энцефалит (далее - КВЭ), крымская геморрагическая лихорадка (далее - КГЛ), омская геморрагическая лихорадка (ОГЛ), иксодовые

клещевые боррелиозы (далее - ИКБ), туляремия, клещевые риккетсиозы (далее - КР), в частности, североазиатский клещевой риккетсиоз (сибирский клещевой тиф) и другие риккетсиозы группы клещевой пятнистой лихорадки, гранулоцитарный анаплазмоз человека (далее - ГАЧ), моноцитарный эрлихиоз человека (далее - МЭЧ), лихорадка Ку и другие инфекции.

Пунктом 1621 СанПиН 3.3686-21 предусмотрено, что клещевой вирусный энцефалит (далее - КВЭ) является природно-очаговой острой вирусной инфекционной болезнью с трансмиссивным механизмом передачи возбудителя. Характеризуется преимущественным поражением центральной нервной системы, полиморфизмом клинических проявлений. Последствия заболевания разнообразны - от полного выздоровления до тяжелых нарушений здоровья, приводящих к инвалидности и летальным исходам.

Согласно п. 1633 СанПиН 3.3686-21 эпидемический сезон КВЭ длится с апреля по октябрь с весенне-летним пиком заболеваемости во время наибольшей активности перезимовавших клещей. На отдельных административных территориях, на которых в том числе обитает *I. ricinus* или (и) клещи рода *Dermacentor*, регистрируют два пика заболеваемости - весенний (май - июнь) и осенний (август - сентябрь).

Пунктом 1650 СанПиН 3.3686-21 предусмотрено, что мероприятия по профилактике КВЭ осуществляют: органы государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с п. 1653 СанПиН 3.3686-21 работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели) с целью предупреждения заболеваемости КВЭ проводят организацию профилактических мероприятий: качественную расчистку и благоустройство территорий парков, скверов, кладбищ, оздоровительных баз и организаций, мест массового отдыха и пребывания населения, а также прилегающих к ней территорий на расстоянии не менее 50 метров, противоклещевые (акарицидные) обработки территорий парков, скверов, кладбищ, оздоровительных организаций, мест массового отдыха и пребывания населения и лиц, относящихся к профессиональным группам риска, а также прилегающих к ней территорий на расстоянии не менее 50 метров, энтомологическое обследование территорий на заселенность клещами до и после акарицидной обработки, контроль ее эффективности (в том числе на расстоянии не менее 50 метров за территорией оздоровительных организаций и баз отдыха).

Согласно п. 986 СанПиН 3.3686-21 установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели с целью предупреждения случаев заболевания людей инфекциями, передающимися иксодовыми клещами, проводят: расчистку и благоустройство территорий парков, скверов, кладбищ, оздоровительных баз и организаций, мест массового отдыха и пребывания населения, а также прилегающих к ней территорий на расстоянии не менее 50 метров; энтомологическое обследование территорий на заселенность клещами до акарицидной обработки и контроль ее эффективности после (в том числе на расстоянии не менее 50 метров за территорией оздоровительных организаций и баз отдыха); противоклещевые акарицидные обработки территорий парков, скверов, кладбищ, оздоровительных организаций, мест массового отдыха и пребывания населения, а также прилегающих к ним территорий на расстоянии не менее 50 метров;

Пунктом 993 СанПиН 3.3686-21 предусмотрено, что противоклещевые мероприятия включают санитарно-экологическое преобразование окружающей среды; дератизационные мероприятия; обработки акарицидными (инсектоакарицидными) средствами участков территорий природных и антропогенных очагов. Мероприятия по уничтожению клещей и грызунов проводятся в соответствии с общими требованиями к проведению дезинсекционных и дератизационных мероприятий.

Акарицидами (инсектоакарицидами) обрабатываются наиболее посещаемые населением участки территории природных очагов клещевых инфекций: места массового отдыха, территории загородных предприятий общественного питания, кладбища, садовые участки, дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, базы отдыха; места хозяйственной деятельности (места прокладки средств коммуникации, газо- и нефтепроводов, электрических сетей). Эти территории в том числе являются зонами наибольшего риска контакта людей с клещами (пункт 994 СанПиН 3.3686-21).

Акарицидной обработке предшествует энтомологическое (акарологическое) обследование территории с целью определения видового состава и численности иксодовых клещей. Показаниями к проведению акарицидных обработок является обилие клещей в период их максимальной сезонной и суточной активности при благоприятной погоде равное или превышающее 0,5 особей (самок и самцов) на 1 учетную единицу (флаго/км или флаго/час). При выполнении не менее 5 учетных единиц. При этом учетные маршруты должны пролегать по наиболее вероятным местам наличия клещей видов, обитающих на данной территории. Эпидемиологическим показанием к обработкам является ежегодная регистрация за последние 5 лет случаев присасывания клещей к людям, обнаружение возбудителей инфекций в переносчиках и случаев заражения людей инфекциями, передающимися иксодовыми клещами, на данной территории (пункт 995 СанПиН 3.3686-21).

Согласно п. 996 СанПиН 3.3686-21 мероприятия по борьбе с иксодовыми клещами проводятся в соответствии с общими требованиями к проведению дезинсекционных мероприятий в природных очагах инфекционных заболеваний. Допускается использование средств, разрешенных к применению с этой целью, в соответствии с инструкцией по применению. Эффективность нанесения средств обеспечивается использованием соответствующего оборудования.

На основании п. 997 СанПиН 3.3686-21 для нанесения средств используется любая аппаратура, предназначенная для распыления рабочих растворов инсектицидов по поверхностям. При обработке территорий допускается применение аппаратуры на автомобилях. Допускается обработка небольших участков пересеченной местности (до 100 га) с помощью ранцевых опрыскивателей. Основным условием проведения обработок является обеспечение равномерного покрытия рабочим раствором всей поверхности.

Пунктом 998 СанПиН 3.3686-21 предусмотрено, что после проведения акарицидных обработок (через 3 - 5 календарных дней) при благоприятной для активности клещей погоде проводится контроль их эффективности, который необходимо повторить через 15 календарных дней. Обработка считается эффективной, если численность переносчиков не превышает 0,5 особей на 1 флаго/км или флаго/час.

В соответствии с п. 999 СанПиН 3.3686-21 организация проведения акарицидных мероприятий должны осуществлять: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; юридические лица, индивидуальные предприниматели, руководители садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан.

По информации БУЗОО «Тарская ЦРБ» в истекшем периоде 2025 года зарегистрировано 29 укусов клещей (в 2024-493), из них 11 (2024-110) случаев приходится на несовершеннолетних (л.д.17)

Судом установлено и материалами административного дела подтверждается, что администрацией сельского поселения не приняты меры по акарицидной обработке территорий мест массового отдыха, кладбищ

07.04.2025 внесено представление в адрес главы администрации Самсоновского сельского поселения о необходимости проведения акарицидной обработке территорий мест массового отдыха, кладбищ (л.д.8-14).

Из ответа администрации следует, что акарицидная обработка не проводится из-за отсутствия денежных средств (л.д.15-16).

Таким образом, до настоящего времени нарушения не устранены, администрацией сельского поселения не приняты меры к устранению нарушений. Бездействие администрации Самсоновского сельского поселения, выразившееся в непринятии мер по проведению акарицидной обработки мест массового отдыха, кладбищ, расположенных на территории поселения, что влечет за собой нарушение санитарных правил, и нарушает права неопределенного круга жителей сельского поселения на эпидемиологическое благополучие по заболеванию клещевым вирусным энцефалитом.

На основании изложенного, суд находит административные иски требования подлежащими удовлетворению с предоставлением заявленного срока, в течение которого решение суда должно быть исполнено. Заявленный срок по требованиям о проведении энтомологического (акарологического) обследования территории и о проведении акарицидной обработки территорий мест массового отдыха, кладбищ суд считает достаточным и разумным для устранения допущенного нарушения действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 175-179 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административные иски требования и.о. Тарского межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области о признании бездействия незаконным в части непринятия мер по проведению акарицидной обработки мест массового отдыха, кладбищ, о возложении обязанности по обеспечению проведения энтомологического (акарологического) обследования территории и проведению акарицидной обработки мест массового отдыха, кладбищ, расположенных на территории поселения, удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации Самсоновского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области (ИНН 5535007558) в части непринятия мер по проведению акарицидной обработки мест массового отдыха, кладбищ, расположенных на территории поселения.

Обязать администрацию Самсоновского сельского поселения провести энтомологическое (акарологическое) обследование территории с целью определения видового состава и численности иксодовых клещей в течение одного месяца со дня вступления в законную силу решения суда.

Обязать администрацию Самсоновского сельского поселения провести акарицидную обработку территорий мест массового отдыха, кладбищ, расположенных на территории поселения, в течение двух месяцев со дня вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано сторонами в судебную коллегия по гражданским делам Омского областного суда путем подачи апелляционной жалобы в Тарский городской суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение суда в окончательной форме подписано 26 мая 2025 года.

Судья: подпись
Решение не вступило в законную силу.
Копия верна.

Судья:

И.А. Мальцева

Секретарь:

Н.Н. Вильцова

